

המכון הישראלי  
לאנרגיה ולסביבה  
בשיתוף עם משרד  
עורכות דין טלבי  
גולדרט מזמין  
אותך להשתתף  
בהשתלמות עומק  
ברישי עסקים בדגש,  
על תחומי האנרגיה,  
גפ"מ ודלק.



הנכם מוזמנים לקורס בנושא:

# רישוי עסקים

## זכויות עסקים והפחתת הנטל הרגולטורי

10 מפגשים | ימי שני | החל מה- 4.10.21  
מפגשי זום\* בין השעות 13:00 - 9:00

בית הספר למדעי הנפט והאנרגיה  
מרכז הדרוכה, רח' חיים לבנון 26, רמת-אביב

\*למעט מפגשי פתיחה וסיום

### קצת על הקורס:

הקורס מעניק כלים לזיהוי בעיות נפוצות בתחומי רישוי עסקים ותכנון ובניה. הוא מסייע לקדם תהליכים במינימום זמן, עלות ובירוקרטיה, תוך הכרת הדרישות, הרפורמות, ההקלות והחוק בצורה יסודית ומעמיקה. משתתפי הקורס ירכשו את הכלים לניהול שיח אפקטיבי עם הרשות והגורמים המאשרים לזירוז הליכי הוצאת רישיון או ביטול דרישה שאינה בסמכות.

כ-30% מהבקשות לרישיון עסק נדחות או מתעכבות בשל סוגיות תכנון ובניה. במסגרת הקורס נשים את הדגש על תחום התכנון והבנייה, השפעתו על הליכי רישיון העסק, קבלת היתרים ושינויי חקיקה.

מרצי הקורס יתייחסו להשלכות של הפרות דיני תכנון ובניה ודיני רישוי עסקים בעסק, לרבות פעולות אכיפה (צוווי סגירה והריסה, כתיבי אישום ועוד) וילמדו כיצד להתמודד עם מצבים אלו ולהקטין נזקים.

### קהל היעד ומטרת הקורס

הקורס מיועד למנהלי העסקים בישראל, לבעלי תפקידים בחברות, מנהלי מחלקות רישוי עסקים, אנשי רשויות מקומיות ופקידי ממשל, מנהלי לוגיסטיקה, ייזום, תכנון ורישוי, מנהלי תפעול ונדל"ן, יועצים משפטיים וסמנכ"לי כספים בחברות אנרגיה.

את התוכנית מרכזות עו"ד נועה טלבי ועו"ד צליל גולדרט, שותפות במשרד טלבי גולדרט (law-il.com) הפועל לקידום זכויות עסקים והפחתת רגולציה ובירוקרטיה. המשרד עוסק בתחום רישוי עסקים, תכנון ובנייה והפחתת חיובי ארנונה.

ניסיון של עו"ד טלבי וגולדרט כתובעות עירוניות מאפשר להן לזהות תופעות כגון NIMBY לסילוק מפעלים מזהמים, ולפתוח אפיקי הידברות ישירה עם הרשות ליצירת פתרון ארוך טווח.

### נבחרת המרצים בקורס כוללת גם את השותפים לפורום רישוי עסקים, הפועל להנגשת הידע והפחתת רגולציה:

**אשר גרנר** | לשעבר מנהל אגף רישוי עסקים ויו"ר הוועדה הבין משרדית לרישוי עסקים.

**אלחנן משי** | לשעבר מנהל אגף רישוי עסקים בעיריית ת"א וחבר בוועדה הבין משרדית לרישוי עסקים.

**עו"ד שושי יוסקוביץ'** | לשעבר מחזיקת תיק רישוי עסקים בעיריית נתניה. כותבת המדריך היישומי להטמעת תיקון 34 שפורסם ע"י משרד הפנים, מנהלת וערכת אתר "רישוי עסקים- חוק, הלכה ומעשה" (buslic.co.il).

**מפגש 1** | 4.10.21 | מבוא (פרונטלי)

9:00-9:30

**פתיחת הקורס והיכרות- צוות מתכנני הקורס**

עו"ד נועה טלבי  
עו"ד צליל גולדרט  
עו"ד שושי יוסקוביץ  
מר אלחנן משי  
מר אשר גרנר

9:30-9:55

**מבוא לחוק רישוי עסקים**

הדרכה כיצד לקרוא את החוק והצו בדגש על פריטי הרישוי הרלוונטיים לקהל הקורס

מר אשר גרנר

9:55-10:45

**מבוא לצו רישוי עסקים**

הדרכה כיצד לקרוא את החוק והצו בדגש על פריטי הרישוי הרלוונטיים לקהל הקורס

מר אשר גרנר

10:45-10:55

**הפסקה קצרה**

10:55-11:40

**מבוא לגורמים מאשרים**

מי הם? איך הם נקבעים? האם רשות הרישוי מוגבלת לגורמים המנויים בצו? גורמים נוספים לעסקים מיוחדים

מר אשר גרנר

11:40-12:10

**הפסקה ארוכה**

12:10-13:00

**מבוא לתקנות רישוי עסקים**

התקנות הן ההוראות השימושיות והמעשיות ביותר לניהול רישוי העסקים בשטח. כאן יפורטו הכללים והפרוצדורות המכתיבות את הפרקטיקה

מר אלחנן משי

**מפגש 2** | 11.10.21 | הרפורמה ברישוי עסקים (זום)

9:00-9:45

**הרקע לרפורמה ברישוי עסקים**

סקירה של מסקנות ועדת הבר, דגשים ושיקולים ברפורמה וסטטוס היישום בשטח

מר אשר גרנר

9:45-9:55

**הפסקה קצרה**

9:55-10:40

**הרקע לרפורמה ברישוי עסקים - המשך**

מר אשר גרנר

10:40-10:50

**הפסקה קצרה**

10:50-11:35

**תהליך הרישוי + סוגי רישיונות והיתרים + תוקף רישיון עסק**

בחוק ישנם סוגים שונים של רישיונות, עם פרקי זמן שונים לתוקף הרישיון. יש רישיון תקופתי, יש היתרים זמניים וכיו"ב. שיעור זה יסביר את ההבדלים בין הסוגים השונים

מר אלחנן משי

11:35-12:05

**הפסקה ארוכה**

12:05-13:00

**הוצאת רישיון עסק - מסלולים ופרוצדורות + התקנות החדשות כולל משמעותן וכניסת הרישוי הדיפרנציאלי לתוקף ומה משמעותו**

בימים אלו נכנסות לתוקף תקנות חדשות ובהן סוגי רישיונות שונים. שיעור זה יסביר את המהפכה שעומדת להתחולל ותשנה את המציאות בתחום

מר אלחנן משי

**מפגש 3** | 18.10.21 | מבוא לדיני תו"ב (זום)

9:00-9:45

**מבוא לדיני תו"ב**

תחום התכנון והבניה הוא החסם העיקרי בישראל במתן רישיונות עסק. ידע מקצועי בתכנון ובניה יכול לקדם ל- 30% מהעסקים את בעיות הרישוי.

אד' יעל קרמה

9:45-9:55

**הפסקה קצרה**

9:55-10:40

**מבוא לדיני תו"ב - המשך**

אד' יעל קרמה

10:40-10:50

**הפסקה קצרה**

10:50-11:35

**מבוא לדיני תו"ב - המשך**

אד' יעל קרמה

11:35-12:05

**הפסקה ארוכה**

12:05-13:00

**אכיפה פלילית בתו"ב**

הסנקציות שקובע החוק בתחום הפרות התו"ב הן במישור הפלילי- כיצד מתמודדים עם זימון למסירת גירסה? מה עושים עם כתב אישום או צו הריסה מנהלי? שיעור זה יספק רקע חשוב בתחום האכיפה

עו"ד עידו ואראס

**מפגש 4** | 25.10.21 | הממשק בין דיני תו"ב לרישוי עסקים (זום)

9:00-9:45

**הקשר בין דיני התכנון והבנייה לדיני רישוי עסקים**

30% מרישיונות העסק מעוכבים בשל הפרות תו"ב. לא תמיד באופן חוקי או מוצדק. שיעור זה יספק את המידע האם הסיכוי מהוועדה המקומית לתו"ב היה מוצדק או לא

מר אלחנן משי

9:45-9:55

**הפסקה קצרה**

9:55-10:40

**היתר לשימוש חורג לפי תיקון 110 לחוק התכנון והבנייה + הקלות בדרישות תכנון ובנייה לפי תיקון 34 לחוק רישוי עסקים**

תיקונים בחוק רישוי עסקים ותו"ב אמורים היו להקל על עסקים אולם בפועל המידע המקל לא נמסר ע"י פקידי הרשות. כאן אנו נעביר את הידע למי שעוסק ברישוי עצמו, כך שידע לדרוש את ההקלה מהרשות המקומית.

עו"ד נועה טלבי

מר אלחנן משי

10:40-10:50

**הפסקה קצרה**

10:50-11:35

**היתר לשימוש חורג לפי תיקון 110 לחוק התכנון והבנייה + הקלות בדרישות תכנון ובנייה לפי תיקון 34 לחוק רישוי עסקים - המשך**

עו"ד נועה טלבי

מר אלחנן משי

11:35-12:05

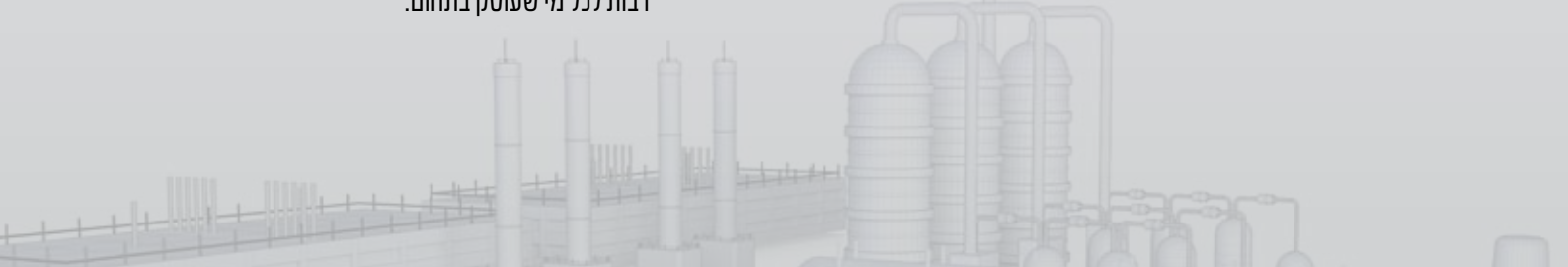
**הפסקה ארוכה**

12:05-13:00

**דוגמאות מעשיות מהשטח - מיומנו של מנהל רישוי עסקים**

מר אלחנן משי היה מנהל אגף רישוי עסקים בעיריית תל אביב מעל 20 שנה. הרצאתו על ניסיונו מהשטח יכולה לתרום רבות לכל מי שעוסק בתחום.

מר אלחנן משי



9:00-9:45 **מבוא למפרטים אחידים - מטרם, מה קיים, מה בהליך חקיקה, מה חלקי ומה לא יהיה לעולם**  
 במסגרת תיקוני חוק רישוי עסקים נקבעו מפרטים אחידים שמטרתם היתה ליצור רשימת מטלות ברורה ואחידה לכל סוגי העסקים. בשטח היישום אינו תואם לציפיות ואנו נלמד על הטוב, הרע, והמצוי.

9:45-9:55 **הפסקה קצרה**

9:55-10:40 **היכרות עומק עם מפרטים ספציפיים בתחום האנרגיה**  
 עו"ד אמיר פיש או עו"ד אריה נייגר  
 סקירה מעמיקה של המפרטים הרלוונטיים לקהל היעד ושימת דגש על תחום הגפ"מ

10:40-10:50 **הפסקה קצרה**

10:50-11:35 **"ענשה ואל תעשה" - טיפים להתנהלות בזמן סיורים בעסק**  
 עו"ד אמיר פיש או עו"ד אריה נייגר  
 משרד עו"ד אגמון ושות' מלווה עסקים רבים מול רשויות מקומיות ומשרדי ממשלה. אנו נשמע מידע חשוב להתנהלות נכונה בעת שמבוצעות בעסק ביקורות וסיורים בשטח.

11:35-12:05 **הפסקה ארוכה**

12:05-13:00 **משרד העבודה כגורם מאשר + אחסנת נפט ועמדות גז**  
 גב' מרינה וייצמן, משרד הכלכלה  
 (1) המשרד כגורם מאשר לרישיונות עסק (2) היתר אחסנת נפט - מרחקים מכבלי חשמל ודלק.

9:00-9:45 **המשרד להגנת הסביבה כגורם מאשר ברישוי עסקים - דגשים להפעלת עסקים עם זיקה לחומרים מסוכנים, זיהום אוויר, שפכי תעשייה וכו'**  
 מבוא לעבודה עם המשרד להגנת הסביבה + מסגרות ותפקידים - שרשרת פעילות + סוגי עסקים והשפעתם על הסביבה

9:45-9:55 **הפסקה קצרה**

9:55-10:40 **המשרד להגנת הסביבה כגורם מאשר ברישוי עסקים - דגשים להפעלת עסקים עם זיקה לחומרים מסוכנים, זיהום אוויר, שפכי תעשייה וכו' - המשך**  
 ד"ר יוסי ענבר

10:40-10:50 **הפסקה קצרה**

10:50-11:35 **המשרד להגנת הסביבה כגורם מאשר ברישוי עסקים - דגשים להפעלת עסקים עם זיקה לחומרים מסוכנים, זיהום אוויר, שפכי תעשייה וכו' - המשך**  
 ד"ר יוסי ענבר

11:35-12:05 **הפסקה ארוכה**

12:05-13:00 **היחס בין תנאים מכוח רישוי עסקים לבין דרישות המשרד להגנת הסביבה מתחומים אחרים**  
 עו"ד אמיר פיש או עו"ד אריה נייגר  
 בדגש על אחסנת דלקים, תחנות דלק, מסוף מילוי וחומרים מסוכנים

9:00-9:45 **1. עבודת היחידה הסביבתית ברשות המקומית**  
**2. רישיונות עסק לקבוצה 10.10 בצו רישוי עסקים - חומרים מסוכנים + הסבר על פריט רישוי 10.9, פריט ה"סל"**  
 מר משה בלסנהיים

הסבר כיצד הרישיונות הללו משיקים לעסקים בתחום האנרגיה ודגשים להליך הרישוי שלהם

9:45-9:55 **הפסקה קצרה**

9:55-10:40 **מטרדי רעש**  
 מר משה בלסנהיים  
 סקירה של התקנות הרלוונטיות, דרישות במפרטים אחידים ככל שישנן, וטיפול במטרדים כשהם מתרחשים.

10:40-10:50 **הפסקה קצרה**

10:50-11:35 **מבוא למישפט מנהלי-עתירות, הליכים מנהליים ובית המשפט המנהלי**  
 עו"ד שושי יוסקוביץ'  
 כאשר עסק מקבל מהרשות המקומית החלטה שאינה סבירה (תנאים ברישיון/ ביטול רישיון/ סירוב למתן רישיון) הוא אמור לפעול במישור המנהלי נגד הרשות. מה המשמעות של הליך מנהלי וכיצד עושים זאת?

11:35-12:05 **הפסקה ארוכה**

12:05-13:00 **הוספת תנאים לרישיון, מועדים והליכי השגה וערעור + אישורים בתנאי רישיון העסק**  
 עו"ד שושי יוסקוביץ'  
 האם מותר לרשות המקומית ולגורמים המאשרים להוסיף תנאים לרישיון העסק? מתי התנאים ניתנים בסמכות ומתי לא? כיצד ניתן להתמודד עם תנאים בלתי סבירים?

9:00-9:45 **נוהל חירום ותיק מפעל**  
 גב' מיכל ברטוב

9:45-9:55 **הפסקה קצרה**

9:55-10:40 **נוהל חירום ותיק מפעל - המשך**  
 גב' מיכל ברטוב

10:40-10:50 **הפסקה קצרה**

10:50-11:35 **תנאי תברואה נאותים לבתי אוכל ומרכולים**  
 מר יוסי הרסקוביץ'

כיום ישנה מגמה גוברת והולכת לבתי אוכל ומרכולים בתחנות דלק. תחום התברואה הפך לדומיננטי והרצאה זו תעסוק בדרישות החוק והפרקטיקה בתחום זה

11:35-12:05 **הפסקה ארוכה**

12:05-13:00 **משטרת ישראל כגורם מאשר**  
 מר דני פרץ

במשטרת ישראל ישנם בעלי תפקידים המתמחים ברישוי עסקים מהזווית של המשטרה. הם יביאו מניסיונם את הדגשים החשובים לצלוח את אישורו של גורם מאשר זה, לרבות בתחום הגז



עו"ד נועה טלבי

12:05-13:00 **התנגשות אינטרסים מקומיים ולאומיים, תופעת ה-NIMBY**

כשעסק כבר אינו רצוי בעיני הרשות המקומית, משיקולים שלעיתים אינם קשורים אליו (למשל: שינוי אופי האזור למעורב עם מגורים), הרשות יודעת להשתמש בכלים ובסמכויות שניתנו לה כדי להשיג את מטרתה. כאן אנו נלמד לזהות שימוש שנעשה בחוסר סמכות וכיצד להתמודד עימו

מפגש 10 | 6.12.21 | סדנה מעשית + סיכום קורס (פרונטלי)

מר אשר גרנר  
מר אלחנן משי9:00-12:00 **סדנה מעשית**

אשר גרנר ואלחנן משי יחלקו את הכיתה לקבוצות ויתנו להן משימות תוך פיקוח צמוד ומתן טיפים. אחד השיעורים הפרקטיים והמהנים ביותר בקורס.

12:00-12:30 **הפסקה ארוכה**12:30-13:00 **סיכום קורס**עו"ד נועה טלבי  
עו"ד שושי יוסקוביץ'

9:00-9:45

**אכיפה פלילית ברישוי עסקים והחמרתה לאחר תיקון 34 צווים: מינהליים, שיפוטיים ובמסגרת ההליך הפלילי**

בעת הפרות חוקי רישוי עסקים משתמשות הרשויות בכלי אכיפה שונים ומגוונים - מה ההבדל ביניהם וכיצד ניתן להתגונן בפניהם?

9:45-9:55 **הפסקה קצרה**

9:55-10:40

**אכיפה פלילית ברישוי עסקים והחמרתה לאחר תיקון 34 צווים: מינהליים, שיפוטיים ובמסגרת ההליך הפלילי - המשך**

10:40-10:50 **הפסקה קצרה**10:50-11:35 **דו"ח ליקויים**

כיום כל ביקורת של פקחי רע"ס אמורה לכלול בסופה דו"ח ליקויים. מהו דו"ח ליקויים ומה הוא אמור לכלול? האם זה קורה בפועל ומהן זכויות העסק במקרה של ביקורת?

11:35-12:05 **הפסקה ארוכה**

## טופס הרשמה והתחייבות

שם פרטי: \_\_\_\_\_ שם משפחה: \_\_\_\_\_

שם החברה: \_\_\_\_\_ תפקיד: \_\_\_\_\_

טלפון: \_\_\_\_\_ נייד: \_\_\_\_\_

פקס: \_\_\_\_\_ מייל: \_\_\_\_\_

כתובת החברה: \_\_\_\_\_

### לכבוד:

ביה"ס למדעי הנפט והאנרגיה, רח' חיים לבנון 26 ת.ד. 17081  
תל-אביב 6117002, פקס: 03.6427033, טל': 03.6414271, מייל: info@energy.org.il

### אופן התשלום:

בהעברה בנקאית לחשבון מס' 701500/85  
 בהמחאה לפקודת "ביה"ס למדעי הנפט והאנרגיה" ת.ד. 17081 ת"א 6117002  
 בכרטיס אשראי  במזומן

### דמי השתתפות:

3,200 ₪

חברי המכון הישראלי לאנרגיה ולסביבה | info@spot - 2,700 ₪  
מרכז מידע למונחי איכות סביבה

אני מסכים לקבל דיוור מאת המכון הישראלי לאנרגיה ולסביבה ו/או מבית הספר למדעי הנפט והאנרגיה לרבות עדכונים והצעות שיוקיות

הרישום מותנה בקבלת הזמנת רכש חתומה בהתאם לנהלי החברה